

平成 29 年 6 月 29 日

伊達市長 菊谷 秀吉 様

市民参加実施状況に対する意見書

伊達市市民参加推進会議
会長 永 井 真 也

第 5 期伊達市市民参加推進会議は、第 4 期（平成 26～27 年）の活動を踏まえ、平成 27 年 7 月 2 日より 2 年間の任期で本市における市民参加実施状況について検討を行ってきた。任期満了を迎えるにあたり、今期活動を以下の通り総括するとともに、市民参加実施の現状について意見を提出する。

1 第 5 期市民参加推進会議の経緯

第 5 期市民参加推進会議は、以下の点を骨子とする第 4 期市民参加推進会議意見書を受けて、別紙 1 のとおり活動を行ってきた。

- (1) 同意見書では、パブリックコメントにおいて、わかりやすい形での市民への周知や、市民参加制度についての一致した理解の確立のため、全庁的に研修会を実施し、浸透に努めていることを評価している。また、審議会委員の公募については、広報やホームページを活用し広く募集を行う方法に統一したことや、ホームページを市民目線で見やすく改善したことを評価している。しかし、パブリックコメントに対する意見が少ないことや、提出意見に対して行政活動に反映されるものが少なく、今後の参考として扱う意見が多いことから、パブリックコメントの形式化が懸念されると指摘している。
- (2) そこで、同意見書では、市民参加制度の浸透のため全庁的な研修会の継続とパブリックコメントの検証の必要性を記載しており、意見募集時の周知・公表については意見が出やすくなるよう配慮・工夫を考える必要があると指摘している。また、広く多様な意見を取り入れるために、他の市民参加の方法を活用するよう市民参加制度の充実を求めている。

以上の経過を踏まえ、第 5 期推進会議では、これまでと同様に「市民参加条例」（以下、条例という）に則して市民参加の状況を検証するとともに、パブリックコメント、審議会の運用方法についての進展状況を検証する。

2 市民参加の現状と課題

次に、本会議において議論の対象となった市民参加の現状と課題について、取りまとめる。なお、平成 19 年の条例施行から平成 28 年度までの実施状況は、別紙 2 のとおりである。

- (1) 市民参加制度の市民への浸透について

市民参加についての一致した理解を確立するため、平成 23 年度から市職員対象に行われている「市民参加条例研修会」を継続して実施し、市民参加制度の全庁的な浸透に努めていることを評価する。しかし、依然として市民から提出される意見が少ない傾向であることから、今後も継続して研修会を行い、より広く市民の意見を吸い上げることができるよう市民参加制度の更なる浸透に努めることを期待する。

(2) 若者や女性の市民参加について

市民参加におけるまちづくり人材バンクの取り組みについては、これまで広報やホームページ等での周知により現在約 70 名が登録しているが、以前は 30 代以下の登録者がなく、審議会の委員に若者が登用されていない状況であった。このことを受け、ホームページや広報への再掲載のみならず、若者層をターゲットとしたフェイスブックの活用や市内事業所等の協力によるポスターの設置など、広く募集を行った結果、30 代・40 代及び女性の登録者の増加につながったことや、本推進会議で積極的に若い委員を登用したことは評価できることであり、市の尽力に感謝したい。また、市民参加制度及び人材バンク制度をラジオで市民に周知をするなど、あらゆる手法でわかりやすく情報発信をしており、推進会議ではこのことを評価する。

今後も若い世代に人材バンクの PR をしながら、審議会への参加や経験を積んでもらうとともに、10 代など早い段階からまちづくりに関心をもってもらえるような意識付けの取組を考えていく必要がある、市民参加制度の認知度や満足度向上のため、より一層の周知・啓発をお願いしたい。

(3) パブリックコメントについて

パブリックコメントにおいては募集時における資料の読みやすさ、意見に対する丁寧な回答やホームページの改善など、わかりやすい形での市民への周知や意見提出者に対するきめ細やかな対応が行われており、推進会議ではこのことを評価する。今後も継続してそれらの取り組みを行っていただくことを期待する。

しかし、提出意見が少ない傾向が依然見受けられるため、要望によって関係団体への周知や制度の説明を行い、意見募集時の周知・公表については、意見が出やすくなるような配慮・工夫を考えていく必要がある。

この点については、本推進会議でパブリックコメントを中心に議論が行われた結果、ある程度定着したものと受け止めるが、引き続きパブリックコメントの検証をお願いしたい。重ねて、引き続き説明会など他の市民参加の方法を活用し、行政に対する意見を広く反映させるための尽力をお願いしたい。

今期全体を通じて、市民参加制度の浸透、まちづくり人材登録において工夫がなされ理解が進んだことにより、若い世代や女性などの登録者が飛躍的に増えたことや、説明会やワークショップが開催されるなどの改善がみられる一方、パブリックコメントについては、広く多様な意見を取り入れるために、各課窓口相談など様々な市民参加の方法を活用することを含め、市民参加制度をより充実させていくための一層の尽力をお願いしたい。

■平成27年度 伊達市市民参加推進会議の活動状況

※第5期の委員による市民参加推進会議は第3回からとなります。

回数	開催日	開催場所	出席者数	議題
第1回	平成27年6月10日	市役所 2階 会議室A	8名	・平成26年度市民参加の実績について ・平成27年度市民参加の実施予定について ・第4期市民参加推進会議意見書について
第2回	平成27年6月23日	市役所 2階 会議室A	7名	・第4期市民参加推進会議意見書について ・第5期市民参加推進会議の活動に向けて
第3回	平成27年8月19日	市役所 2階 会議室A	10名	・概要説明 ・平成27年度市民参加実施状況について
第4回	平成28年3月14日	市役所 2階 会議室A	9名	・平成27年度市民参加実施状況について ・その他

■平成28年度 伊達市市民参加推進会議の活動状況

回数	開催日	開催場所	出席者数	議題
第1回	平成28年6月3日	市役所 2階 会議室A	10名	・平成27年度市民参加の実績について ・平成28年度市民参加の実施予定について ・第5期市民参加推進会議中間報告について
第2回	平成28年6月28日	市役所 2階 会議室A	10名	・第5期市民参加推進会議中間報告について
第3回	平成29年1月27日	市役所 2階 会議室A	10名	・平成28年度市民参加実施状況について ・第5期意見書作成に向けて
第4回	平成29年3月17日	市役所 2階 会議室A	9名	・平成28年度市民参加実施状況について ・第5期意見書作成に向けて

平成28年度市民参加実績に係る対前年度実績との比較資料

(1) 市民意見の公募（パブリックコメント）

区 分		H19	H20	H21	H22	H23	H24	H25	H26	H27	H28	対前年度(H27 →H28)増減
パブコメ実施案件 (a)	件数	9	13	10	5	10	9	7	19	9	10	11.1%
意見の寄せられた案件 (b)	件数	2	6	3	3	9	3	4	6	7	3	△ 57.1%
	割合(b/a%)	22.2%	46.2%	30.0%	60.0%	90.0%	33.3%	57.1%	31.6%	77.8%	30.0%	△ 61.4%
公募意見の件数	件数	6	53	4	18	27	9	9	9	64	29	△ 54.7%

※意見の寄せられた主な案件と意見件数

○H27:伊達市まち・ひと・しごと人口ビジョン・総合戦略(案)について 28件 ・ 伊達市総合文化館建設計画(方針)について 19件 等

○H28:伊達市やさしい心がかよいあう手話言語条例(案)について 15件 ・ 伊達市いじめ防止基本方針(案)について 9件 等

(2) 審議会

①会議の開催

■会議開催回数

区 分		H19	H20	H21	H22	H23	H24	H25	H26	H27	H28	対前年度(H27 →H28)増減
会議開催案件	件数	12	8	10	8	9	25	28	27	23	23	0.0%
会議延べ開催回数	回数	34	30	31	23	27	47	47	57	51	47	△ 7.8%
1案件当たりの会議開催回数	回数	2.8	3.8	3.1	2.9	3.0	1.9	1.7	2.1	2.2	2.0	△ 7.8%

②委員の公募

■公募のあった審議会の公募委員占有率

区 分		H19	H20	H21	H22	H23	H24	H25	H26	H27	H28	対前年度(H27 →H28)増減
委員公募審議会数	団体	8	7	11	3	7	7	12	5	8	3	△ 62.5%
対象審議会委員総数 (e)	人数	84	109	129	35	86	80	116	65	74	36	△ 51.4%
うち公募委員数 (f)	人数	29	25	30	4	22	21	33	14	23	13	△ 43.5%
委員総数(e)に占める公募委員(f)の率	割合(f/e%)	34.5%	22.9%	23.3%	11.4%	25.6%	26.3%	28.4%	21.5%	31.1%	36.1%	16.2%

■公募のあった審議会における男女比率

区 分		H19	H20	H21	H22	H23	H24	H25	H26	H27	H28	対前年度(H27 →H28)増減
対象審議会委員数 [(e)再掲]	人数	84	109	129	35	86	80	116	65	74	36	△ 51.4%
		男 女	男 女	男 女	男 女	男 女	男 女	男 女	男 女	男 女	男 女	男 女
委員総数(e)に占める男女各委員の率	割合(%)	69% 31%	71% 29%	68% 32%	57% 43%	69% 29%	68% 33%	70% 30%	63% 37%	70% 30%	56% 44%	△ 20.9% 49.5%
うち公募委員数 [(f)再掲]	人数	29	25	30	4	20	21	33	14	23	13	△ 43.5%
		男 女	男 女	男 女	男 女	男 女	男 女	男 女	男 女	男 女	男 女	男 女
公募委員数(f)に占める男女各委員の率	割合(%)	59% 41%	48% 52%	47% 53%	25% 75%	60% 40%	48% 52%	52% 48%	29% 71%	70% 30%	23% 77%	△ 66.8% 152.7%

(3) 説明会の開催

区 分		H19	H20	H21	H22	H23	H24	H25	H26	H27	H28	対前年度(H27 →H28)増減
説明会開催案件	件数	1	4	2	0	0	0	0	1	1	2	
説明会延べ出席者数	人数	159	265	23	0	0	0	0	21	15	14	
1案件当たりの説明会出席者数	人数	159	66.25	11.5	0	0	0	0	21	15	7	

(4) まちづくり人材登録の状況

①登録状況

区 分		H19	H20	H21	H22	H23	H24	H25	H26	H27	H28	対前年度(H27 →H28)増減	
登録者総数 (g)	人数	69	71	81	46	54	68	66	63	67	74	10.4%	
		男 女	男 女	男 女	男 女	男 女	男 女	男 女	男 女	男 女	男 女	男 女	0.0% △ 11.5%
		44 25	46 25	56 25	30 16	36 18	40 28	39 27	37 26	41 26	41 23		
登録者総数(g)に占める男女の率	割合(%)	64% 36%	65% 35%	69% 31%	65% 35%	67% 33%	59% 41%	59% 41%	59% 41%	61% 39%	55% 31%	△ 9.5% △ 19.9%	
うち当該年度登録者数 (h)	人数	14	4	13	5	12	19	11	5	14	12	△ 14.3%	
		男 女	男 女	男 女	男 女	男 女	男 女	男 女	男 女	男 女	男 女	男 女	△ 25.0% 50.0%
		5 9	2 2	11 2	2 3	11 1	7 12	4 7	4 1	12 2	9 3		
当該年度登録者数(h)に占める男女各委員の率	割合(%)	36% 64%	50% 50%	85% 15%	40% 60%	92% 8%	37% 63%	36% 64%	80% 20%	86% 14%	75% 25%	△ 12.5% 75.0%	

②登用実績

区 分		H19	H20	H21	H22	H23	H24	H25	H26	H27	H28	対前年度(H27 →H28)増減	
登用審議会数	団体	8	10	13	13	16	20	22	21	21	22	4.8%	
登用者総数 (i)	人数	28	28	24	35	33	45	45	40	35	29	△ 17.1%	
		男 女	男 女	男 女	男 女	男 女	男 女	男 女	男 女	男 女	男 女	男 女	△ 19.0% △ 14.3%
		12 16	13 15	10 14	17 18	18 15	26 19	27 18	26 19	21 14	17 12		
登用者数(i)に占める男女の率	割合(%)	43% 57%	46% 54%	42% 58%	49% 51%	55% 45%	58% 42%	60% 40%	65% 48%	60% 40%	59% 41%	△ 2.3% 3.4%	
うち当該年度登用審議会数	団体	6	4	8	3	13	7	12	6	5	6	20.0%	
うち当該年度登用者数 (j)	人数	18	10	17	4	29	28	37	17	14	15	7.1%	
		男 女	男 女	男 女	男 女	男 女	男 女	男 女	男 女	男 女	男 女	男 女	50.0% △ 10.0%
		9 9	3 7	8 9	1 3	17 12	15 13	19 18	6 11	4 10	6 9		
当該年度登用者数(j)に占める男女各委員の率	割合(%)	50% 50%	30% 70%	47% 53%	25% 75%	59% 41%	54% 46%	51% 49%	35% 65%	29% 71%	40% 60%	40.0% △ 16.0%	

第5期 伊達市市民参加推進会議委員

任期2年：平成27年7月2日～平成29年7月1日

役職	氏名	委員区分	性別	備考
会長	ナガイ シンヤ 永井 真也	学識委員 室蘭工業大学准教授	男	第4期会長
	イワサ カツオ 岩佐 勝男	団体推薦者 伊達市連合自治会協議会推薦	男	
	カタ カワ ヨシアキ 片川 善明	団体推薦者 伊達市連合自治会協議会推薦	男	
副会長	カモン カズオ 掃部 一夫	団体推薦者 伊達市連合自治会協議会推薦	男	第4期委員
	サカ モリアキ 坂 守昭	団体推薦者 伊達市連合自治会協議会推薦	男	第4期委員
	アライ ヒデキ 荒井 秀樹	公募市民 人材バンク	男	
	イマムラ ショウイチ 今村 勝一	公募市民 人材バンク	男	
	ウイ タカシ 宇井 尚	公募市民 人材バンク	男	
	キムラ マスミ 木村 益巳	公募市民 人材バンク	男	第3期、第4期委員
	コタキ ヒロコ 小滝 弘子	公募市民 人材バンク	女	

※委員区分・50音順